2020年 第2期（ 总 第76期 ）

上海合作组织环保动态

【聚焦疫情】

此次新冠肺炎疫情引发国际社会对生态环境问题的关注与讨论，上合组织成员国涉生态环境舆论关注点主要在以下几个方面：

（一）野生动物与生物安全

【俄罗斯自然资源与生态部官网1月30日】俄自然资源与生态部网站发布消息称，不会因为新冠肺炎疫情而限制或取消俄罗斯2020年春季狩猎计划。之所以做出这样的声明，是因为在俄罗斯，狩猎是合法的，人们获得许可后，可以在特定时间和特定区域进行狩猎，这也被俄罗斯民众认为是一种运动和休闲方式。随着疫情发生，俄罗斯社交网络上开始出现舆论，担忧野生动物携带病毒，政府会因此取消2020年春季狩猎。为此，俄生态部官网发布消息，春季狩猎是根据相关法律程序，由俄罗斯地方政府与俄联邦自然资源利用监督局确定，2020年俄罗斯春季狩猎将按原计划开展。

【俄新社2月26日报道】因疫情发生，莫斯科开展了大型灭鼠和野生动物捕获工作。莫斯科市自然资源利用监督局局长表示，市民因担忧而给他们打电话以及在网络上留言，要求采取预防性措施。为此，莫斯科市将全力捕捉市内未受监管的野生动物，以防发生疫情。

【俄罗斯论据与事实网站3月2日报道】由于新型冠状病毒爆发，俄罗斯自1月31日起限制来自中国的外来及观赏性动物、昆虫和节肢动物，以及活鱼和水生生物等入境俄罗斯和经俄转运，此前计划该禁令将于3月1日解除。3月2日，俄罗斯联邦动植物卫生监督局表示，将继续限制上述动物源性产品入境俄罗斯或经俄转运。

（二）全球变暖与气候变化

【俄罗斯独立报2月9日】俄罗斯今年遭遇暖冬，2019-2020年冬季是俄罗斯史上零上温度持续时间最长的一个冬季，1月份俄罗斯欧洲部分平均气温创历史新高，甚至乌拉尔地区、西伯利亚都出现了不寻常的暖冬。俄罗斯气象专家表示，俄罗斯未来5-10年可能都将出现暖冬。对此，有俄罗斯专家认为，全球气候变暖导致生态环境发生变化，可能会引发新的病毒爆发，而新冠肺炎疫情可能就与气候变化有关。同时，气候变暖可能带来更多其他问题，包括生物多样性减少、粮食减产、部分居民被迫迁移居住地等。

【俄罗斯周刊《Профиль》2月14日】在刊登一篇关于疫情对经济产生的影响分析文章时，该周刊援

引俄罗斯一位高校专家的话称，病毒和细菌寄生在大生态系统、土壤中，气候变化将会改变其生存环境，因此，随着全球气候变暖加剧，以后类似新冠的病毒和疾病可能会越来越多。

【哈萨克斯坦网站Incatalog网站2月25日】在分析传染病与气候变化的关系时，有学者指出，气候变化可能导致未来由病毒和其他病原体微生物引发传染病增多。微生物学和免疫学教授阿图罗·卡萨德尔（Arturo Casadevall)表示，随着全球变暖，病原体在自然界中的存活温度逐渐升高，能够生存和繁殖的致病微生物可以更好地适应包括人体在内的高温。这使得其逐渐适应人体免疫系统温度，由此可能会导致人体免疫系统失效。

（三）关注生态环境与人体健康

【俄罗斯报2月13日报道】空气污染每年导致全世界450万人过早死亡。在全球范围内，所有肺癌病例中有29%与空气污染有关，而心脏病和中风导致的死亡者中四分之一也与空气污染有关 。

【乌兹别克斯坦日报3月11日报道】乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫当天主持召开会议，以讨论完善国民健康保护体系等议题。他指出，目前世界大规模传播的新冠病毒引起乌兹别克斯坦国民恐慌，为预防疫情，首先需要将国家保健系统水平提升至更高级别。此外，会上提到，根据世卫组织的统计，对人体健康造成影响的有生活习惯、基因、医疗水平等因素，其中环境状况对人体健康的影响约占比20%。疾病预防首先应从农村地区做起，比如饮用不清洁的水会导致肾脏疾病、胃肠疾病等等。会上还讨论了其他人体健康有关议题，乌总统听取了相关责任人的汇报，并拟定了相应措施。

（四）疫情防控与空气质量改善

【俄罗斯报2月20日报道】根据芬兰独立机构能源与清洁空气研究中心学者的研究成果显示，受疫情影响，中国工业生产放缓，交通运输量减少，2020年中国春节后两周内的大气污染物和温室气体排放量明显减少，其中二氧化氮排放量比同期减少36%，二氧化碳的排放量比同期下降25% 。

【中亚媒体网站3月2日报道】根据NASA卫星监测数据和专家分析表明，受疫情影响，中国大气污染水平明显下降，中东部地区同期大气污染减少了10-30% 。

（五）关注医疗废弃物处理

【俄罗斯新闻网站Вести3月5日】口罩目前已成为预防新冠病毒的必要手段，但是由此产生的一次性废弃物可能会造成环境灾难。此外，环境专家还对医疗废物处理表示关注。相关部门表示，口罩和其他医疗设备，特别是医务人员和感冠状病毒感染人员使用的物品，作为临床废物处理，灭菌后在特殊房间中高温燃烧。

【吉尔吉斯卫星通讯社3月14日报道】新冠病毒的传播导致对口罩需求的激增，然而废弃口罩并未得到妥善处置。据调查者统计，仅在香港的一处海滩上便收集到60-70个口罩。口罩由聚丙烯纤维制成，这种材料不可降解，污染自然环境，堵塞排水系统，造成海洋生物的死亡。生态学家呼吁民众不要随意丢弃口罩，做好垃圾分类。

【国别动态】

习近平主席同巴基斯坦总统阿尔维会谈

【外交部官网3月17日】2020年3月17日，国家主席习近平在人民大会堂同巴基斯坦总统阿尔维会谈。

习近平强调，当前，中国政府和中国人民正在为夺取抗击新冠肺炎疫情最终全面胜利而努力奋斗。疫情发生之初，总统先生第一时间向我致函慰问，这次又专程访华，表达对中方的坚定支持。巴基斯坦政府和社会各界倾己所有，向中方捐赠防疫物资，中方对此深表感谢。事实再次证明，中巴两国是患难与共的真朋友、同甘共苦的好兄弟。中巴特殊友谊是历史的选择，深深扎根于两国人民心中。

习近平指出，当前，疫情正在全球多点暴发。各国应该同舟共济、携手抗疫。中方始终秉持人类命运共同体理念，本着公开、透明、负责任态度，及时发布疫情信息，分享防控、诊疗经验。中方愿为防止疫情在世界范围内扩散蔓延作出更多贡献，将继续向巴方提供支持和帮助。

习近平强调，巩固好、发展好中巴全天候战略合作伙伴关系，是两国人民的共同愿望。双方要保持领导人经常性互访和会晤传统，积极推动重点领域和项目合作，把中巴经济走廊打造成“一带一路”高质量发展的示范工程。要加强在国际和地区事务中的沟通配合，共同维护世界和地区和平、稳定、安全。中方愿继续为巴方治理蝗灾提供支持。

两国共同发表关于深化中巴全天候战略合作伙伴关系的联合声明。

巴基斯坦蝗灾肆虐，中方为巴方治蝗提供支持

【俄罗斯卫星通讯社3月13日报道】巴基斯坦正经历空前蝗灾，受灾面积相当于北京的7倍。巴基斯坦单靠本国力量，仅对百分之一的受灾区域喷洒药物。

首批中国蝗灾防治工作组从2月23日到3月5日之间在巴基斯坦进行了蝗灾防治实地调查。第二批专家组成员将在3月中旬抵达巴基斯坦。中国专家为其制定了详细预防和控制措施。外交部发言人耿爽于3月10日表示，该计划得到了巴方的高度评价和肯定。

深圳大学环孟加拉湾地区研究所所长、特聘教授戴永红在接受采访时指出，中国与巴基斯坦合作建立抗击蝗虫的长效机制，成为两国伙伴关系发展的新平台。他表示，无论是病毒还是蝗灾，都是人类共同面临的重大灾难。一方有难，八方支援，这也体现了人类命运共同体的根本精神。

哈总统接见生态、地质与自然资源部部长

【哈通社2月11日报道】据总统府新闻局消息，哈萨克斯坦总统托卡耶夫11日接见生态、地质与自然资源部部长米尔扎加利耶夫。

会谈期间，米尔扎加利耶夫就总统下达的工作指示具体落实情况进行了工作汇报。

同时，他向总统介绍新版《生态法典》的制定工作。据其介绍，新版《生态法典》在制定过程中广泛听取民众意见、借鉴了大量先进国际经验，并已提交至议会审议。

此外，米尔扎加利耶夫向总统介绍了关于水资源管理和制定国家地质勘探计划方面的工作情况。

托卡耶夫总统要求在制定相关工作方案时，务必认真研究水安全领域的各个方面。同时，总统指出在勘探工作方面吸引外国投资的重要性。

哈萨克斯坦议会审议新版《生态法典》草案

【哈萨克斯坦生态、地质与自然资源部官网2月4日】2月3日，哈生态、地质与自然资源部部长马格茹姆·米尔扎加利耶夫向国会下议院代表提交了新版《生态法典》草案。

米尔扎加利耶夫表示，与现行的《生态法典》相比，新《法典》的主要特点在于更加注重采取预防性措施，以防止可能对环境造成的负面影响。该草案基于10项基本原则：预防、更正、防范、比例相称性、“污染者付费”、可持续发展、生态信息的可获取性、公众参与、生态系统方法论。

基于上述原则，新版《法典》草案中制定了一系列关键方向。

1.推广最佳可行技术与经济激励措施

米尔扎加利耶夫在介绍草案时表示：新版《生态法典》草案规定，2025年1月1日起，Ⅰ类的新建大型企业将必须取得生态许可，使用最佳可行技术。现有大型污染企业将根据《法典》在10年内逐步过渡至最佳可行技术，在此期间将使用经济手段激励企业转型。

计划在第一阶段，将有来自石油天然气、采矿冶金、化学和电力行业等领域的50家大型企业过渡至最佳可行技术，这些企业占污染的90%。

2.完善生产和消费废弃物管理体系

预计将推行“垃圾焚烧发电”机制，通过焚烧垃圾产生电能并将其输送至电网中。与此同时，将遵照与欧洲标准类似的排放要求。米尔扎加利耶夫表示，通过这种方式，到2025年，废弃物规模将减少30%，并且可吸引超过1800亿坚戈（约合31.6亿元人民币）的投资。

3.“污染者付费并治理”

该原则为污染防控手段，培养自然使用者对生态的责任感。如果发生环境破坏，自然使用者需将环境恢复到原始水平。该原则最终目的是使自然使用者感到，采取各种手段预防对环境的负面影响要比支付环境罚款更为有利。

4.生态战略评估

生态战略评估有助于判断各类项目的实施对环境和人类健康将造成何种后果。

5. “公众参与”，这也是最重要的领域之一

新版《生态法典》草案致力于确保公开透明，号召全社会共同参与环境保护和可持续发展之中。

6.“破坏环境罚款以及环保活动专项财政资金”

当前，现行环境立法中缺少将破坏环境所得罚款专门应用于环保活动的必要条款。这便导致地方执行机构只能将其中的45%用于环境保护项目。因此，该草案规定，破坏环境罚款必须100%用于环境保护活动。

此外，《法典》草案要求，计划将违反环境排放标准的行政处罚提高10倍。屡次违规则提高至20倍；计划加大对违反废弃物处理要求的处罚力度；违反环境立法所承担行政责任的期限可能从1年增加至3年。

哈萨克斯坦出台2020-2030年国家水资源管理计划纲要

【哈萨克斯坦政府网1月28日】2020年1月28日，哈萨克斯坦政府总理马明主持召开会议，讨论通过哈2020-2030年国家水资源管理计划纲要。哈生态、地质与自然资源部长表示，哈地表水资源约100km^3/年，其中44%源自境外。哈境内的地表水有67%用于农业，30%用于工业，其余为生活用水。到2040年，哈水资源消耗量预计增长56%。

本计划旨在到2030年前通过增加地表水资源，将哈地表水资源保持在100km³/年的水平，具体包括：计划新增水库库容5-7 km³，通过节水技术增加5 km³，使用地下水15 km³。在上述时期内，要将单位GDP耗水量由现在的91.2 m³/千美元降至73m³/千美元，还将新建26项水利工程、改建182项国有水利工程和300项市政水利设施。纲要中还计划通过新建灌溉系统，将可灌溉地面积由170万公顷增加至300万公顷，将防渗灌渠从3423km增加至19000km。

水资源管理计划包含10个主要方向：国际合作、法制建设、机制改革、水利基础设施的改造和现代化、学习国际先进经验建立水市场、水资源管理的数字化；实施《智能水》项目、水资源的合理绿色使用、培养具有现代技术的水利行业专家、实施一批重要的国家水利项目。

俄罗斯国际生态论坛将推迟至7月举行

【俄罗斯联邦新闻社3月17日报道】论坛组委会表示，受疫情影响，原定于3月30-31日举办的俄罗斯国际生态论坛将推迟至7月16日至17日举行。据介绍，推迟该年度论坛不仅出于防止疫情扩散的考虑，而且到夏季时，在某些国家解除隔离后，将会有更多国外专家学者参加会议。

论坛其他安排及议程将保持不变。该活动将在莫斯科世界贸易中心举行。在论坛框架下，与会者将探讨国内及全球主要环境问题及其解决方案，介绍生态学领域的新发展，并讨论该领域当前发展机制。论坛还将围绕2020年新冠病毒疫情进行讨论。

俄罗斯格陵兰海豹或因冰量减少而灭绝

【俄罗斯卫星通讯社3月8日报道】俄罗斯“白鲸”计划负责人、俄罗斯科学院生态与进化问题研究所研究员德米特里·格拉佐夫表示，近几年来，俄罗斯格陵兰海豹栖息地的冰量有所减少，这可能导致相关的整个物种在俄罗斯境内消失。

他解释称，格陵兰海豹历来在冰上繁殖，幼崽出生在冰上，溺水的可能性就会减少，因为海豹幼崽在刚出生的前几天甚至几周时还不会游泳。同时，冰也是一种天然的防腐剂，它可以冻结血液或胎盘，以阻止细菌繁殖。另外，小海豹出生在冰上，也能在一定程度上躲避天敌的侵袭。俄罗斯的格陵兰海豹栖息在白海水域。在该地区聚集着数万头海豹。目前，俄罗斯已经禁止捕捞海豹幼崽，以使该种群能得以恢复。

亚洲开发银行资助乌兹别克斯坦太阳能发电站项目

【乌兹别克斯坦卫星通讯社2月4日报道】乌兹别克斯坦能源部在亚洲开发银行的资助下启动了第一个试点项目，该项目以公私合营为基础，拟在苏尔汉河州谢拉巴德地区建设一个太阳能发电站，电站的交流电容量至少为200兆瓦，包括一座变电站和一条长度为52km的输电线路。

该项目是乌兹别克斯坦政府在亚行支持下开发1吉瓦太阳能发电计划的一部分。乌兹别克斯坦政府在亚行协助下开展能源改革，包括发展太阳能研究，2013年成立太阳能研究所，2014年批准太阳能发展“路线图”，并启动多项评估乌兹别克斯坦太阳能潜力项目。

成员

- 印度共和国
- 哈萨克斯坦共和国
- 中华人民共和国
- 吉尔吉斯共和国
- 巴基斯坦伊斯兰共和国
- 俄罗斯联邦
- 塔吉克斯坦共和国
- 乌兹别克斯坦共和国

观察员

- 阿富汗伊斯兰共和国
- 白俄罗斯共和国
- 伊朗伊斯兰共和国
- 蒙古国

对话伙伴

- 阿塞拜疆共和国
- 亚美尼亚共和国
- 柬埔寨王国
- 尼泊尔联邦民主共和国
- 土耳其共和国
- 斯里兰卡民主社会主义共和国

中国-上海合作组织环境保护合作中心

Китайский Центр по сотрудничеству ШОС в сфере охраны окружающей среды

China Center for SCO Environmental Cooperation (CSEC)

中国-上海合作组织环境保护合作中心于2014年成立，是生态环境部直属正局级事业单位，旨在落实中国领导人倡议，承担中国在上海合作组织框架下的多双边环境合作事务，包括生态环保政策对话、环境信息共享平台建设、区域环保合作政策与战略研究、人员交流与环保能力建设、环保技术和产业合作示范建设等。

更多信息，欢迎访问上海合作组织环保信息共享平台网站： http://www.scoei.org.cn/

联系我们:
电话：86-10-82268237/ 82268232
传真：86-10-82200577
邮箱：qi.liqing@fecomee.org.cn/ wang.yuyi@fecomee.org.cn
地址：北京市西城区后英房胡同5号