



上海合作组织环保动态

【上合要闻】

塔吉克斯坦举行担任上合组织轮值主席国吹风会

编者按：塔吉克斯坦于2020年11月10日召开的上合组织成员国元首理事会会议后担任上合组织轮值主席国。塔方担任轮值主席期间恰逢上合组织成立20周年，其口号是“上合组织成立20周年：共谋稳定，共享繁荣。”在担任主席国期间，塔方将主办第二次上合组织成员国环境部长会议。结合上合组织成立20周年，中国-上海合作组织环境保护合作中心将举办环保领域合作与交流系列活动，丰富上合组织环保合作成果。



【上合组织秘书处/1月15日】2021年1月15日，塔吉克斯坦举行担任上合组织轮值主席国吹风会。会上，塔吉克斯坦外交部介绍了2020-2021年塔担任上合组织轮值主席国期间的优先事项和计划开展的活动。

吹风会上介绍了上合组织轮值主席国的目标，即旨在加深成员国之间的友谊，深化睦邻友好关系，进一步弘扬“上海精神”，维护地区和平、安全与稳定，加强经贸、文化和人文领域的合作，提升上合组织的形象和国际地位。

会上指出，为实现这些目标，塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫蒙批准了《上海合作组织轮值主席国构想》。根据该构想，制定了《重大活动计划》和《国内活动计划》。

值得注意的是，在塔吉克斯坦共和国担任轮值主席国期间，上合组织计划举办100多场活动。

轮值主席国任期将于2021年9月16日至17日在杜尚别举行的上合组织成员国元首理事会（峰会）纪念会议后结束。

吹风会还展示了上合组织成立20周年徽标，并公布了塔吉克斯坦共和国担任上合组织轮值主席国的官网（www.scosummit2021.tj）。

【政策动态】

俄罗斯自然资源与生态部公布《2019年俄罗斯环境保护报告》

编者按：2020年底，俄罗斯发布了《2019年俄罗斯环境保护报告》，报告体现了俄方对生物多样性、地下水、生活垃圾、环境教育、科研等领域工作的重视，特别是对贝加尔湖实施了更加严格的保护制度，同时，国家“生态”项目也已成为俄罗斯近几年来环保工作重点。

【俄罗斯自然资源与生态部/12月30日】 2020年底，俄罗斯自然资源与生态部发布了2019年度环境报告，内容包括俄罗斯生态状况、经济行为对生态系统的影响、自然资源存量及其变化趋势、已实施的环保措施等。报告确定了国家机关环保工作的优先方向，以及政府预防和控制环境污染的相关措施。报告中列举了环境状况的主要数据指标，并指出了俄罗斯经济社会发展数据与环保数据的相互联系。

相比往年，本次报告中不少章节内容有了增补和更新，具体如下：

- 《特别自然保护区》《森林资源》等内容被单列为一章节；
- 《主要经济行为对环境的影响及缓解措施》章节中增加了新单元《生产和消费废物》；
- 《水资源》章节中增加了新单元《地下水》；
- 《生态教育》章节中增加了新单元《俄罗斯大型企业生态教育活动》；
- 《环保领域的科研工作》章节中增加了新单元《俄罗斯高校在环保领域的科研工作》；

此外报告中还增加了部分全新章节，其中包括《贝加尔自然保护区及贝加尔湖的保护》和《国家“生态”项目》。报告中，在涉及大气、水资源、生物多样性现状和保护，以及生活生产垃圾处理等部分，列举了系统性的指标，对环境污染程度、排污减废的效果及其投入资金规模进行分析。

哈萨克斯坦新《生态法典》将于2021年7月生效

编者按：《生态法典》是哈萨克斯坦最重要的环保法律，是环境保护领域的基本法。2021年修订的《生态法典》提出了一系列新要求，突出了“谁污染，谁赔偿”的原则，对加强污染防治作出更加明确的规定，一旦发生生态灾难，自然资源使用者必须负责将生态环境恢复到原先状态。

【今日哈萨克斯坦/1月2日】 近日，哈萨克斯坦总统托卡耶夫签署新《生态法典》，该法将于2021年7月1日正式生效。

2020年12月21日，哈萨克斯坦参议院二读（第二次审议）通过了新《生态法典》草案。哈萨克斯坦生态、地质与自然资源部部长米尔扎加利耶夫表示，新《生态法典》旨在落实“污染者付费和修复”的生态原则，明确污染预防和管控措施，以及对环境造成损害后进行恢复的责任归属等问题。

新《生态法典》还重新规定了环境影响评价方法，完善了生产和消费废弃物的管理等内容。

米尔扎加利耶夫表示，今年将针对《生态法典》出台约150条监管条例，并持续开展对工业企业的综合技术审查，继续编制最佳可行技术指南等工作。



亚美尼亚环境部将新设部长公共委员会



【亚美尼亚环境部官网/1月12日】 亚美尼亚环境部部长罗曼诺斯·彼得罗相计划新设公共委员会，该机构将由部长直接领导。彼得罗相部长在与环保机构和生态学家的总结会上宣布了这项决定，并进行了讨论。

该公共委员会被定位于一个独立的咨询机构，它将协调亚美尼亚社会各界参与制定环保计划、纲领和政策，并依据社会性原则开展行动。

在听取和总结各方建议后，亚美尼亚环境部宣布开始筹备公共委员会的成员组成，并表示新设机构应是一个有包容性、有活力、吸收广泛意见的。委员会应积极、务实负责的参与编制相关环保问题整体计划、设计解决方案和路线、制订相关行业发展政策等。有关各项问题，委员会还将出具专业结论和建议。如有必要，公共委员会还将邀请相应专业方向的专家参与咨询活动。

【专题：应对气候变化】

编者按：由气候变化引起的冰川消融、减少碳排放等环境问题越来越受到上合组织国家的重视，各国正采取系列措施，积极应对气候变化带来的影响。俄罗斯通过制定气候战略、确定能效领域优先方向等方式减少碳排放，巴基斯坦国内地区通过增设适应气候变化的基础设施、建设可持续废物处理设施等措施来应对气候变化，以实现国内气候恢复能力的整体提升与环境可持续发展。

俄罗斯2021年将制定气候战略

【俄罗斯消息报/1月14日】 2021年1月14日，俄罗斯能源部部长亚历山大·诺瓦克在盖达罗夫斯克论坛上发言中指出，目前俄罗斯正在研究制定《俄罗斯气候战略》，将于2021年通过。

他指出，2020年11月俄罗斯总统弗拉基米尔·普京承诺到2030年温室气体排放量与1990年的水平相比减少30%，并制定2050年前低碳排放发展战略。



俄罗斯通过确定2030年前能效领域优先方向应对气候变化

【俄罗斯《生意人报》/1月18日】 日前，俄罗斯经济发展部向政府提交关于俄节能及提高能效情况的报告，总结2019年俄能效情况，并确定未来9年能效领域的优先方向。

据报告，2019年俄单位GDP能耗实现五年以来首次下降，降幅达1.6%，且俄几乎所有能耗领域的能效均有所提高（除供热及采掘业外）。尽管趋势向好，2019年俄经济能效提升速度仍落后于世界平均水平。俄经济发展部副部长托罗索夫表示，该部已于2020年8月向政府提交新能效提高计划，拟于2030年前将俄能耗水平降至2017年的35%，该计划与俄低碳发展战略将同步于2021年启动实施。俄能效领域的新优先方向包括：到2030年将能效提高30%（与2021年相比），进一步实现电力、锅炉及供热现代化，升级能源服务，引入银行优惠贷款项目等预算外融资，以及引入白色证书机制（确认降低能耗的节能证书机制）。

此外，俄经济发展部建议促进电动及混合动力汽车的使用，加严对燃料消耗的规定；建立政府采购的节能及提高能效要求，扩大能源服务合同应用范围（尤其是对受优惠关税影响而导致收入受损的能源服务进行补偿）；加严建材、照明系统等建筑领域的能耗规定。

托罗索夫称，相关措施将推动俄方至2030年温室气体排放量减少9亿吨，约为当前水平的48%。2020年11月，俄经济发展部部长列舍特尼科夫曾指出，节能及提高能效、提高森林碳汇能力为俄应对气候变化政策的关键措施。

巴基斯坦加强吉尔吉特-巴尔蒂斯坦地区气候适应能力



【巴基斯坦联合通讯社/1月17日】 巴基斯坦总理气候变化特别助理马利克 阿明 阿斯拉姆表示，政府正在采取全面措施，帮助吉尔吉特-巴尔蒂斯坦地区解决环境退化、固体垃圾、气候变化和森林砍伐等难题。

马利克指出：“伊姆兰·汗总理领导的政府意识到这片生态脆弱地区面临的严峻挑战，这对社会经济各领域，尤其是水、能源和农业领域造成了负面影响。”

在谈到巴基斯坦气象部门在气候变化和环境方面的各项研究时，他强调，近年来，全球变暖引发的冰川消融、冰川湖突发洪水、河流洪水和降雨模式变化等事件的发生频率和强度都在不断攀升，严重影响了当地，乃至国内南部地区的社会经济生活。

吉尔吉特·巴尔蒂斯坦首席部长在谈到环境退化和气候变化的负面影响时称，由于没有薪材的替代品，长期以来当地林区大量砍伐树木的现象有增无减。“人口激增和粗放经营的旅游业，破坏了当地原始、纯净的环境资源，大量的固体垃圾污染了原本清澈的河流。”

他指出，由于缺少固体垃圾环保处理设施、替代能源设施（太阳能和节/储能炉灶），当地环境整体趋于恶化，并威胁到公众的健康。

他还强调，由于缺乏适应气候变化的基础设施和气候智能住房设施，当地山区居民正遭受着不断加剧的贫困、营养不良、饥饿和失业等多方面的苦难。

马利克建议首席部长制定一份专门解决吉尔吉特-巴尔蒂斯坦相关问题的详细计划，包括加大植树造林活动，建立可持续的固体垃圾管理设施，发展可持续和环境友好型旅游业、可持续的水资源管理实践、气候智能型农业实践和替代生计计划，监测冰川融化和冰湖溃决洪水，以应对气候变化对社会经济各部门、公共基础设施和当地人民生活 and 生计的影响。

马利克对首席部长说：“一旦计划准备就绪，总理伊姆兰·汗将努力为这些计划争取预算。”“我们还将寻求国际资金援助渠道，为这些项目提供资金，以实现该地区气候恢复能力的整体提升和环境的可持续发展。”

【专题：大气环境管理】

编者按：近年来，上合组织国家普遍面临大气污染问题，其中，吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦的雾霾问题尤为严重，在全球空气质量指数（AQI）排名中，两国首都比什凯克、努尔苏丹的大气污染程度均列前位。目前，两国计划采取相应措施，试图通过开展车辆油改气、城市绿化、能源替代等措施治理国内雾霾。

哈萨克斯坦通过加强城市车辆管控应对阿拉木图空气污染



【今日哈萨克斯坦/1月20日】 近日，哈萨克斯坦人民党代表指出，阿拉木图居民对大气质量不满，并提议采取解决环境问题的一些措施。

针对当前的环境形势，哈萨克斯坦人民党代表认为需要紧急采取以下措施：

一、使用地方预算为多子家庭、单身母亲、残疾人家庭和养老人员等弱势群体购买和安装供暖设备，补助其房屋联通燃气。目前，连接燃气网络、购买和安装燃气供暖设备的最低成本为40万坚戈（注：约合人民币6154元），这对于低收入公民来说是一种负担。

二、在燃油系统运行方面加强对车辆技术条件的控制：（1）加强技术检查站监管，以测量车辆废气中的有害物质；（2）由交警控制每天进入阿拉木图市的车辆数量；（3）建立城市加油站汽车燃油系统化质量监管机制，防止劣质汽车燃料导致大气状况恶化。

中亚城市比什凯克成全球空气污染最严重城市

【中新社/努尔苏丹/1月5日】 根据全球空气质量指数(AQI)5日的实时排名，中亚国家吉尔吉斯斯坦首都比什凯克名列全球空气污染最严重城市之首。

据吉当地媒体报道，比什凯克1月4日就已居于“榜首”，该市4日当天的PM2.5浓度高达每立方米547微克，超过了排名第二的加德满都(266微克/立方米)一倍多。

《比什凯克晚报》网站报道称，城市居民大量采用燃煤方式取暖、热电站和汽车尾气排放是导致空气污染的最主要原因。吉卫星新闻网报道称，由于今冬较为寒冷，居民燃煤取暖需求较大，而又多使用易造成污染的低质煤炭。

据吉尔吉斯斯坦新闻网消息，针对民众的质询和呼吁，比什凯克代市长图洛巴耶夫4日当天回应称，“我向大家坦承，大气污染问题在短期内无法解决”。

图洛巴耶夫解释说，要解决空气污染问题，需要将城市的发电和供暖由煤改为天然气，“而这在今年是无法做到的”。他同时建议减少低质煤炭进入首都，采购以天然气为动力的公共汽车及发展城市轨道交通，“但这需要一步一步地来”。

此外，根据全球空气质量指数5日实时排名，乌兹别克斯坦首都塔什干位列第14名，哈萨克斯坦首都努尔苏丹位列第16名。但在4日的排名中，努尔苏丹则位列第5，PM2.5浓度达到了185微克/立方米，亦颇堪忧。

吉尔吉斯斯坦批准比什凯克市与楚河州的雾霾防治计划



【吉尔吉斯斯坦卫星通讯社/1月6日】 近日，吉尔吉斯斯坦政府批准了2021-2023年比什凯克市、楚河州索库鲁克区和阿拉姆东区的环境改善计划，并由代总理诺维科夫签署生效。

此项计划的主要内容包括：1)根据该地区的发展前景和方向进行建筑规划；2)提出城市总体规划修改方案，提升比什凯克市的空气流动性；3)通过植树

提高城市绿化程度；4)家庭及私营部门实施燃气等替代能源供暖；5)修复比什凯克已有的垃圾填埋场，新建垃圾卫生填埋场；6)在公共浴室、保健中心等场所，用气体燃料替代化石燃料；7)加快车辆油改气推广进程，允许车主分期安装油改气设备，市政车辆和城市公交必须完成油改气项目；8)确保比什凯克市周边居民区实现天然气全覆盖；9)降低天然气成本，包括比什凯克热电站成本；10)降低或免除电动汽车和混合动力汽车进口关税，推行私人租车服务；11)禁止购买和销售汽车催化器，停止登记无催化器的进口车辆；12)分析比什凯克市、楚河州索库鲁克区和阿拉姆东区居民受环境影响情况。

【专题：环保项目】

编者按：上合组织国家通过开展国家层面的绿色项目，推动国内环境保护与治理。其中，哈萨克斯坦、白俄罗斯通过制定相关绿色项目，积极开展水体修复、空气质量改善、垃圾处理、能效提高、城市绿色化建设与绿色交通等环保工作。由此可见，上合组织国家环保产业发展前景广阔，相关领域的环保技术与产业合作潜力有待挖掘。

哈萨克斯坦将通过“绿色哈萨克斯坦”国家项目

【哈通社/2月2日】“绿色哈萨克斯坦”国家项目或将于2021年7月1日获得通过。

在2月2日召开的政府例行工作会议上，哈生态、地质和自然资源部部长马赫祖穆·米尔扎哈利耶夫介绍了“绿色哈萨克斯坦”国家项目的主要内容。



据悉，该国家项目将包含7大主要部分。分别是：水体修复、减少空气污染等级、垃圾处理、保护生物多样性、生活环境美化、提升能源利用率、加强环保教育与文化建设。

米尔扎哈利耶夫指出，该项目将大大改善国内空气质量较差的10座城市，即铁米尔套、努尔苏丹、阿拉木图、阿克托别、阿特劳、奥斯卡曼、卡拉干达、巴尔喀什、杰兹卡兹甘、奇姆肯特的空气状况。

米尔扎哈利耶夫表示，相关项目内还包括了至2025底减少废水排放、将废品回收利用率由18%提升至35%、降低能源产业在GDP中的比重等一系列措施。

白俄罗斯积极开展“绿色城市”项目，加强城市绿色交通



【白俄罗斯自然资源与环保部/2月8日】白俄罗斯“绿色城市”项目由全球环境基金资助、联合国开发计划署与白俄罗斯自然资源与环保部主导实施，旨在更广泛地发展绿色城市建设，落实白俄罗斯中小城市提高能源效率和可持续交通的倡议。

2021年，白俄罗斯继续推动“绿色城市”项目在可持续城市流动性发展方面开展相关工作，对白俄罗斯波洛茨克市的25座传统自行车停放站进行改造，首批将有5座停放站安装太阳能板。

波洛茨克市现拥有自行车道约15公里，其中6.5公里是在“绿色城市”项目支持下建设完成。

波洛茨克市将可再生能源作为城市发展中的重要组成部分，认为在自行车停放站安装太阳能板，可为移动电话、平板电脑和便携式计算机充电；此外，设计简洁明快的自行车停放站也可以和谐地融入城市环境中。

**成员**

-  印度共和国
-  哈萨克斯坦共和国
-  中华人民共和国
-  吉尔吉斯共和国
-  巴基斯坦伊斯兰共和国
-  俄罗斯联邦
-  塔吉克斯坦共和国
-  乌兹别克斯坦共和国

观察员

-  阿富汗伊斯兰共和国
-  白俄罗斯共和国
-  伊朗伊斯兰共和国
-  蒙古国

对话伙伴

-  阿塞拜疆共和国
-  亚美尼亚共和国
-  柬埔寨王国
-  尼泊尔联邦民主共和国
-  土耳其共和国
-  斯里兰卡民主社会主义共和国

中国-上海合作组织环境保护合作中心

Китайский Центр по сотрудничеству ШОС в сфере охраны окружающей среды

China Center for SCO Environmental Cooperation (CSEC)

中国-上海合作组织环境保护合作中心于2014年成立，是生态环境部直属正局级事业单位，旨在落实中国领导人倡议，承担中国在上海合作组织框架下的多双边环境合作事务，包括生态环保政策对话、环境信息共享平台建设、区域环保合作政策与战略研究、人员交流与环保能力建设、环保技术和产业合作示范建设等。

更多信息，欢迎访问上海合作组织环保信息共享平台网站：<http://www.scoei.org.cn/>